

EXPUNERE DE MOTIVE

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anu 1996 a fost elaborat, in conformitate cu prevederile art.42 din Legea privind finantele publice nr.72/1996, pe baza darii de seama contabile prezentate de Ministerul Muncii si Protectiei Sociale si a conturilor privind executia de casa a bugetului asigurarilor sociale de stat prezentate de Banca Nationala a României si trezoreriile statului judetene.

Contul general anual de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1996, precum si conturile anuale de executie ale fondului pentru pensia suplimentara, fondului special pentru plata pensiilor si altor drepturi de asigurari sociale ale agricultorilor si fondului pentru plata ajutorului de somaj, au fost intocmite in structura bugetului aprobat prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1996 nr.32/1996 si a Ordonantei de Urgenta nr.9/1996, privind rectificarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1996 aprobata prin Legea nr.75/1997.

A. EXECUTIA BUGETULUI ASIGURARILOR SOCIALE DE STAT

Contul general de executie a bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 1996 se prezintă, in indicatori sintetici, astfel:

- miliarde lei -

Indicatori sintetici	Prevederi bugetare aprobate initial	Prevederi bugetare definitive conform legii	Realizari	% fata de prevederile definitive
0	1	2	3	4
Venituri totale din care:	5.648,5	6.549,3	5.910,2	90,2
- Contributii pentru asigurari sociale si alte venituri	5.648,5	6.237,3	5.598,2	89,8
- Subventii de la bugetul de stat	-	312,0	312,0	-
Cheltuieli	5.497,7	6.549,3	6.096,9	93,1
Excedent	150,8	-	-	-
Deficit finantat din:	-	-	- 186,7	-
- Excedentul din anii precedenti	-	-	96,0	-
- Disponibilitatile contului general al trezoreriei statului	-	-	90,7	-

In anul 1996, veniturile bugetului asigurarilor sociale de stat din contributia de asigurari sociale, inclusiv alte venituri au fost realizate numai in proportie de 89,8%, ceea ce a creat dificultati in finantarea cheltuielilor privind protectia sociala.

In aceste conditii, pe baza Ordonantei de Urgenta a Guvernului nr.12/1996, privind rectificarea bugetului de stat s-au alocat, pentru prima data in cei sapte ani, subventii din bugetul de stat in suma de 312,0 miliarde lei, in completarea veniturilor proprii ale bugetului asigurarilor sociale de stat.

Cu toate acestea, bugetul asigurarilor sociale de stat s-a incheiat la finele anului 1996 cu un deficit in suma de 186,7 miliarde lei, care a fost finantat din excedentul anilor precedenti in suma de 96,0 miliarde lei si temporar din disponibilitatile contului general al trezoreriei statului, in suma de 90,7 miliarde lei, care urmeaza a fi restituit in anul 1997.

I. Veniturile bugetului asigurarilor sociale de stat

Veniturile bugetului asigurarilor sociale de stat, realizate in

suma de 5.910,2 miliarde lei se prezinta, in structura, astfel:

1. Veniturile din contributia pentru asigurari sociale incasate de la persoanele fizice si juridice care folosesc munca salariata, in suma de 5.578,8 miliarde lei, reprezinta 94,4% din totalul veniturilor incasate si au fost realizate in proportie de 89,9%, fiind cu 628,3 miliarde lei sub nivelul prevederilor anuale.

Nerealizarea veniturilor din contributia pentru asigurari sociale cu 10,1 %, se datoreaza, in principal neachitarii la scadenta a obligatiilor de catre agentii economici.

Aceasta situatie a determinat ca, in executie, bugetul asigurarilor sociale de stat sa inregistreze un deficit in suma de 186,7 miliarde lei.

Astfel, la finele anului 1996 s-au inregistrat debite foarte mari la unele mari societati comerciale cum ar fi: SC Sidex Galati in suma de 92,8 miliarde lei; Tractorul Brasov in suma de 36,4 miliarde lei; Roman Brasov in suma de 20,9 miliarde lei; SNCFR in suma de 428,5 miliarde lei; RA a Huilei Petrosani in suma de 373,9 miliarde lei si altele.

Organele de control ale Ministerului Muncii si Protectiei Sociale au efectuat, in cursul anului 1996 un numar de 12.456 controale la unitati, constatând contributii datorate si neplatite in suma de 1.415,6 miliarde lei, la care s-au calculat majorari pentru neplata in termen in suma de 330,6 miliarde lei.

Urmare a controalelor efectuate s-au incasat contributii in suma de 238,2 miliarde lei.

2. Veniturile nefiscale, in suma de 19,3 miliarde lei, reprezinta 0,3 %, din totalul veniturilor incasate si s-au realizat sub nivelul prevederilor bugetare cu 10,8 miliarde lei, respectiv 35,9 %.

a) In cadrul veniturilor nefiscale, contributiile pentru bilete de tratament si odihna, in suma de 12,9 miliarde lei, se situeaza sub nivelul prevederilor bugetare cu 4,2 miliarde lei, nerealizarea fiind datorata utilizarii unui numar de 162.811 bilete fata de 207.448 bilete contractate.

b) Incasarile din alte surse, in suma de 6,4 miliarde lei, cu 6,6 miliarde lei sub nivelul prevederilor bugetare sunt constituite din dobânzi in suma de 0,1 miliarde lei; majorari de

intârziere în suma de 4,6 miliarde lei și alte venituri în suma de 1,7 miliarde lei.

De asemenea, în totalul veniturilor bugetului asigurărilor de stat se cuprinde și suma de 312 miliarde lei reprezentând transferuri de la bugetul de stat acordate în conformitate cu prevederile art.12(2) din Ordonanța de Urgență nr.12/1996, privind rectificarea bugetului de stat.

II. Cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat

Cheltuielile totale ale bugetului asigurărilor sociale de stat, în suma de 6.096,9 miliarde lei s-au realizat în proporție de 93,1 % față de prevederi, în următoarea structură:

1. Cheltuieli cu asistența socială, alocații, pensii, ajutoare și indemnizații, în suma de 5.946,9 miliarde lei, reprezintă 97,5 % din totalul cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale, situându-se sub nivelul prevederilor aprobate cu 432,9 miliarde lei.

a) În cadrul acestor cheltuieli, pensiile de asigurări sociale, în suma de 5.547,6 miliarde lei, dețin o pondere de 93,3%, fiind realizate în proporție de 93,9% din prevederile aprobate.

Pensiile de asigurări sociale au fost achitate la un număr de aproximativ 3,7 milioane pensionari. Ca urmare a indexărilor aplicate în cursul anului 1996, pensia medie din sistemul asigurărilor sociale de stat a crescut de la 102.567 lei înregistrată în luna decembrie 1995, la 152.655 lei în luna decembrie 1996, deci o creștere a valorii nominale de 48,8 %.

b) Cheltuieli privind ajutoarele sociale, s-au realizat în suma de 11,0 miliarde lei, cu 1,5 miliarde lei sub prevederi.

La finele anului 1996, cuantumul mediu al ajutorului social a fost de 75.577 lei/lună și de acesta a beneficiat un număr de 14.357 persoane.

c) Indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă din cauza de boală sau accident, au însumat 169,2 miliarde lei, fiind realizate în proporție de 88,0% din programul anual și reprezintă 2,8 % din cheltuielile cu asistența socială, alocații, pensii, ajutoare și indemnizații.

Numarul total zile/om de incapacitate temporara de munca datorata bolii a fost de 16,7 milioane, iar indemnizatia medie de 10.010 lei/zi.

d) Cheltuieli privind indemnizatiile pentru concedii de maternitate si ingrijirea copiilor, au fost in suma de 138,7 miliarde lei, reprezentând 89,6 % din prevederi si 2,3 % din cheltuielile cu asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii, din care pentru:

- sarcina si lehuze in suma de 40,3 miliarde lei pentru 4,5 milioane zile concediu, cu o indemnizatie medie de 8.923 lei/zi;

- ingrijirea copilului bolnav in vârsta de pâna la 3 ani, suma de 39,9 miliarde lei pentru 4,8 milioane zile concediu, cu o indemnizatie medie de 8.373 lei/zi;

- prestatie sociala potrivit prevederilor Decretului Lege nr.31/1990 de care a beneficiat, in cursul anului 1996, un numar de 30.457 femei.

e) Cheltuieli pentru ajutoare acordate salariatilor pentru decese si proteze au fost in suma de 3,6 miliarde lei, reprezentând 87,0 % din prevederi.

f) Cheltuieli pentru ajutoare acordate pensionarilor pentru decese si proteze au fost in suma de 16,5 miliarde lei, respectiv 84,3 % din prevederi.

g) Cheltuieli pentru tratament balnear si odihna, in suma de 60,2 miliarde lei s-au realizat sub nivelul prevederilor bugetare aprobate cu 29,8 miliarde lei, respectiv 66,9 %. In cursul anului 1996 au beneficiat de bilete de tratament balnear si odihna un numar de 30.364 salariati din sistemul bugetar si 132.447 pensionari cu un pret mediu al biletului de 369.600 lei.

2. Cheltuieli de administrare a fondului

Acestea sunt in suma de 137,7 miliarde lei, cu 19,5 miliarde lei sub nivelul prevederilor bugetare si reprezinta 2,3 % din cheltuielile totale ale bugetului asigurarilor sociale de stat.

In cadrul acestor cheltuieli sunt cuprinse comisioanele achitate la RA Posta Româna, comisioanele de angajament si dobânda la imprumutul de la Banca Mondiala in suma de 135,0 miliarde lei si cheltuielile materiale si de personal ale Oficiului Central de Plata a Pensilor in suma de 2,7 miliarde lei.

3. In totalul cheltuielilor bugetului asigurarilor sociale de stat este cuprinsa si suma de 12,4 miliarde lei

reprezentând decontarea cheltuielilor suportate temporar din bugetul Ministerului Muncii si Protectiei Sociale pentru achitarea obligatiilor catre sectorul de asigurari sociale german, care va fi rambursata in anul 1997 de la bugetul de stat, in conformitate cu prevederile Legii bugetului de stat nr.72/1997.

Cheltuielile bugetului asigurarilor sociale de stat, in structura economica, se prezinta astfel:

1. Cheltuieli curente in suma de 6.084,5 miliarde lei reprezentând 99,8 % din totalul cheltuielilor, din care:

a) cheltuieli de personal in suma de 2,7 miliarde lei;
b) cheltuieli materiale si servicii in suma de 195,1 miliarde lei in cadrul carora ponderea o detin cheltuielile cu transmiterea pensiilor (133,3 miliarde lei, respectiv 68,3 %);

c) transferuri in suma de 5.886,7 miliarde lei, adica 96,6 % din totalul cheltuielilor si reprezinta plata pensiilor de asigurari sociale (5.547,6 miliarde lei), a ajutoarelor sociale (11,0 miliarde lei) si a altor ajutoare, alocatii si indemnizatii (328,1 miliarde lei).

III. Bugetul asigurarilor sociale de stat s-a incheiat la finele anului 1996 cu un **deficit** de 186,7 miliarde lei, care provine din nerealizarea veniturilor din contributia de asigurari sociale, fiind finantat din disponibilitatile anilor precedenti ale bugetului asigurarilor sociale de stat cu suma de 96,0 miliarde lei si din disponibilitatile contului general al trezoreriei statului, in suma de 90,7 miliarde lei, operatiune autorizata prin prevederile Legii bugetului de stat nr.29/1996 si ale Ordonantei Guvernului nr.66/1994 republicata, privind formarea si utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului.

B. Contul de executie a bugetului fondului pentru pensia suplimentara la 31 decembrie 1996

Executia bugetului fondului pentru pensia suplimentara pe anul 1996 se prezinta, in indicatori sintetici, astfel:

- miliarde lei -

Indicatori sintetici	Prevederi bugetare aprobate initial	Prevederi bugetare definitive	Realizari	% fata de prevederile definitive
0	1	2	3	4
Venituri	838,1	958,4	838,4	87,5
Cheltuieli	739,8	859,4	829,0	96,5
Transferuri la MAN si SRI	-	-	5,2	-
Excedent	98,3	99,0	4,2	4,2
Disponibilitati din anii precedenti	413,6	413,6	413,6	-
Total disponibilitati			417,8	

I. Veniturile bugetului fondului pentru pensia suplimentara s-au incasat in suma de 838,4 miliarde lei, reprezentând 87,5 % din prevederi, fiind cu 120,0 miliarde lei sub nivelul aprobat si sunt constituite din venituri fiscale directe, in suma de 716,7 miliarde lei, respectiv 85,5 % din veniturile totale si venituri nefiscale, in suma de 121,7 miliarde lei, respectiv 14,5 % din veniturile totale.

1. Veniturile fiscale sunt constituite din contributii pentru pensia suplimentara, in suma de 716,7 miliarde lei, cu 91,8 miliarde lei (-11,4 %) sub nivelul prevederilor.

Nerealizarea acestor venituri este datorata, in principal neachitarii la scadenta de catre agentii economici a contributiei pentru pensia suplimentara. In urma verificarilor efectuate de catre corpul de control al asigurarilor sociale la agentii economici au fost incasate 23,0 miliarde lei din debitele constatate de 67,2 miliarde lei.

2. Veniturile nefiscale, in suma de 121,7 miliarde lei, provin din dobânzi incasate reprezentând 14,5 % din totalul veniturilor si 81,1 % din prevederi.

II. Cheltuielile totale ale bugetului fondului pentru pensia suplimentara sunt in suma de 829,0 miliarde lei, sub prevederile aprobate cu 30,4 miliarde lei.

In structura, cheltuielile se prezinta astfel:

1. Cheltuieli pentru plata pensiei suplimentare, in suma de 809,3 miliarde lei, cu 25,5 miliarde lei sub prevederi si reprezinta 97,6 % din cheltuielile totale.

2. Alte actiuni, in suma de 19,7 miliarde lei, reprezinta cheltuieli ocazionate de plata pensiei suplimentare.

La finele anului 1996, pensia suplimentara medie a fost de 22.084 lei, de care a beneficiat un numar de 3,4 milioane persoane.

III. Executia bugetului fondului pentru pensia suplimentara, s-a incheiat cu un excedent de 4,2 miliarde lei, care este cuprins in disponibilitatile de la finele anului, in suma de 417,8 miliarde lei

Pentru acoperirea deficitului fondului pentru pensia suplimentara a pensionarilor militari s-au efectuat transferuri in suma de 5,2 miliarde lei, potrivit prevederilor Legii bugetului de stat nr.29/1996..

C. Executia bugetului fondului de pensii si asigurari sociale ale agricultorilor

I. Veniturile acestui fond s-au realizat in suma de 543,1 miliarde lei, respectiv 98,4 % fata de prevederi, fiind constituite din: contributia persoanelor asigurate (18,5 miliarde lei, din care 11,4 miliarde lei din contributii restante), venituri din alte surse (4,5 miliarde lei) si subventii primite de la bugetul de stat in completarea veniturilor proprii (520,1 miliarde lei).

II. Cheltuielile fondului sunt in suma de 543,1 miliarde lei, respectiv 98,4 % fata de prevederi si au fost utilizate pentru plata pensiilor de asigurari sociale in suma de 508,0 miliarde lei; ajutoare acordate pensionarilor pentru decese si proteze in suma de 2,6 miliarde lei; tratament balnear si odihna in suma de 6,5 miliarde lei; contributia persoanelor asigurate pentru finantarea ocrotirii sanatatii in suma de 1,9 miliarde lei si cheltuieli de administrare a fondului in suma de 24,1 miliarde lei.

D. Executia bugetului fondului pentru plata ajutorului de somaj

I. Veniturile totale, realizate in suma de 1.639,1 miliarde lei, respectiv 75,5 % fata de prevederi sunt constituite din:

1. Venituri fiscale din contributii la fondul pentru plata ajutorului de somaj, in suma de 1.366,1 miliarde lei, respectiv 76,4 % fata de prevederi, din care 1.176,5 miliarde lei reprezinta contributiile de la persoane juridice si fizice care utilizeaza munca salariata si 189,6 miliarde lei reprezinta contributii pentru ajutorul de somaj de la salariati.

2. Venituri nefiscale, in suma de 191,4 miliarde lei (63,7 % fata de prevederi) reprezinta in principal dobânzi incasate pentru disponibilitatile fondului de somaj.

3. Incasari din rambursarea imprumuturilor acordate pentru infiintarea si dezvoltarea intreprinderilor mici si mijlocii, in suma de 81,6 miliarde lei.

II. Cheltuielile fondului pentru plata ajutorului de somaj, in suma de 754,5 miliarde lei, reprezentând 74,9 % din prevederi se prezinta in urmatoarea structura:

1. Cheltuielile social - culturale care s-au realizat in suma de 643,6 miliarde lei, cu 151,9 miliarde lei sub prevederi, reprezentând 85,3 % din cheltuielile totale din care: pentru invatamânt (cheltuieli cu calificarea si recalificarea somerilor), 2,9 miliarde lei; pentru asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii 640,7 miliarde lei, iar in cadrul acestora pentru:

- ajutor de somaj 183,6 miliarde lei, de care au beneficiat circa 161.090 persoane;

- alocatii de sprijin 200,2 miliarde lei, de care au beneficiat circa 330.000 persoane;

- ajutor de integrare profesionala 58,3 miliarde lei, acordat pentru circa 105.000 persoane;

- indemnizatii pentru personalul agentilor economici a caror activitate este intrerupta temporar 193,7 miliarde lei, acordate pentru un numar mediu de circa 80.348 persoane;

- plata absolventilor institutiilor de invatamânt 4,8 miliarde lei, acordate pentru un numar mediu de circa 9.937 persoane.

2. Alte actiuni, cuprind cheltuielile de administrare a fondului, in suma de 34,4 miliarde lei, reprezentând 4,5 % din cheltuielile totale.

3. Imprumuturi acordate, pentru finantarea intreprinderilor mici si mijlocii, in suma de 76,5 miliarde lei.

III. Executia fondului pentru plata ajutorului de somaj, s-a incheiat cu un excedent de 884, 6 miliarde lei, iar disponibilitatile din anii precedenti sunt in suma de 1.613,5 miliarde lei.

Fata de cele prezentate mai sus, s-a intocmit proiectul de lege alaturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Victor Ciorbea